

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД БУРГАС

през 2010 година

Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд - Бургас за 2010 г. е изготвен съобразно изпратените от Комисията по правни въпроси към ВСС Указания за структурата и обхвата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в Република България.

При изготвяне на годишния отчетен доклад са използвани статистическите данни от отчетите на Административен съд - Бургас за сравнителен анализ на дейността на съда за 2008, 2009 и 2010 г. в цифрово и процентно съотношение.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Съдии.

Съгласно утвърдената от ВСС щатна численост, броят на магистратите в Административен съд – Бургас е 14, който включва:

- председател,
- заместник-председател,
- съдии – 10 бройки,
- мл.съдии – 2 бройки.

С решение на ВСС по Протокол № 25 от 01.07.2010 г. двете свободни щатни бройки за младши съдии са закрити и общата щатна численост на магистратите в Административен съд – Бургас е 12.

И през 2010 г. се запази броя на заетата численост на магистратите – 10, които по длъжности, са както следва: Председател, Зам.-председател, назначен от м.януари 2010 г. след решение на ВСС от 11.12.2009 г. и 8

съдии. С назначаването на зам.-председател, в Административен съд – Бургас има 2 свободни длъжности за съдии.

Поради ползване от двама съдии на дългосрочен отпуск по болест, отпуск за бременност и раждане и един командирован съдия от месец ноември 2009 г. в Административен съд – София-град, Административен съд – Бургас през първите месеци на 2010 година продължи да работи в намален състав, а именно: председател, зам.-председател и 5 съдии. От края на месец април общия числен състав на магистратите е 8, а от месец август 9 души.

Юридическият стаж на съдиите от Административен съд – Бургас по смисъла на ЗСВ към 31.12.2010 г. е както следва:

- Галина Радикова – 19 г. и 4 м.;
- Лилия Александрова – 14 г. и 10 м.;
- Златина Бъчварова-Кънчева – 13 г. и 8 м.;
- Павлина Стойчева – 13 г. и 8 м.;
- Станимира Друмева – 13 г. и 6 м.;
- Таня Евтимова – 12 г. и 7 м.;
- Даниела Драгнева – 11 г. и 6 м.;
- Веселин Енчев – 10 г. и 4 м.;
- Юлия Раева – 9 г. и 7 м.

От общия числен състав на магистратите в Административен съд – Бургас са атестирани Председателят в ранг „съдия ВКС/ВАС” и Заместник-председателят в ранг „съдия в Апелативен съд”.

През месец ноември 2010 г. е внесено предложение до Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи към Висш съдебен съвет за откриване на процедури за атестиране на петима съдии.

2. Служители.

Съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание в Административен съд – Бургас през 2010 г. са заети 33 щатни бройки за съдебни служители. Назначените съдебни служители са разпределени в Обща администрация, Специализирана съдебна администрация и Технически длъжности.

Общата администрация включва Съдебен администратор, Главен счетоводител, Системен администратор и Младши специалист.

Специализираната администрация включва шест Съдебни помощници, седем Съдебни секретар–протоколисти, шест Компютърни оператори, изпълняващи деловодни функции, Деловодител „Регистратура”, Съдебен статистик, Съдебен архивар и трима Призовкари.

Техническите длъжности се изпълняват от Касиер–домакин, Шофьор, Куриер и Чистач.

С решения на ВСС от края на 2009 г. и началото на 2010 г. са трансформирани 6 свободни щатни бройки от съдебна администрация в 6 щатни бройки за „съдебен помощник”. През месец април е проведен конкурс за назначаване на съдебни служители на длъжността „съдебен помощник”.

С цел бързото и качествено обслужване на гражданите, Административен съд – Бургас осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на дейности при отсъствие на служител. Спазвайки принципа за екипност между съдии и съдебни служители, всеки съдия работи с определен съдебен помощник, деловодител и съдебен секретар-протоколист, което засилва конкретната отговорност за движението и документооборота по делата.

През месец ноември 2010 г. са атестирани 23 съдебни служители, от които 21 са получили оценка „отличен” и 2-ма оценка „мн.добър”.

С цел нормално протичане на работния процес в Административен съд – Бургас през периода на съдебната ваканция, съдебните служители са ползвали средно по 20 дни платен годишен отпуск по предварително одобрен график.

3. Предложения за промени в щата.

Както е известно от статистическите отчети за 2009г. и за първото полугодие на 2010, действителната натовареност на съдиите в Административен съд – Бургас е най-висока за страната спрямо всички останали съдилища в страната.

Действителната натовареност за първото полугодие на 2010 г. е:

- към дела за разглеждане – 50,27;
- към свършени дела – 29,00.

Нарастването на броя на постъпилите дела за разглеждане, малката численост и драстичното увеличение на натовареността в сравнение с предходните години, налага незабавно откриване на процедура за назначаване на съдии на двете свободни щатни бройки, както и увеличаване на щатната численост на магистратите поне с три бройки. Многократно са внасяни предложения до Комисията по предложенията и атестирането към Висшия съдебен съвет за откриване на процедура за назначаване на съдии на вакантните бройки, както и увеличаване на щатната численост на магистратите с 3 щатни бройки, но без резултат и към настоящия момент.

През месец април 2010 година е изпратено писмо до Председателя на Върховен административен съд, с молба да бъдат командировани съдии в Административен съд, което също се оказа без резултат.

Съотношението между съдии и съдебни служители с оглед на реално заетия щат е 1 : 3. С оглед на трайната тенденция за увеличаване обема на делата, функциите и достигната натовареност, считам, че

наличния щат на съдебните служители обезпечават нормално работата на съда.

В резултат на настъпилите промени в нормативната уредба, касаеща работата на Административен съд – Бургас, през 2010 г. са разработени и утвърдени нови и доразвити и актуализирани наличните вътрешни правила и писмени политики на съда.

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

1. Дела за разглеждане

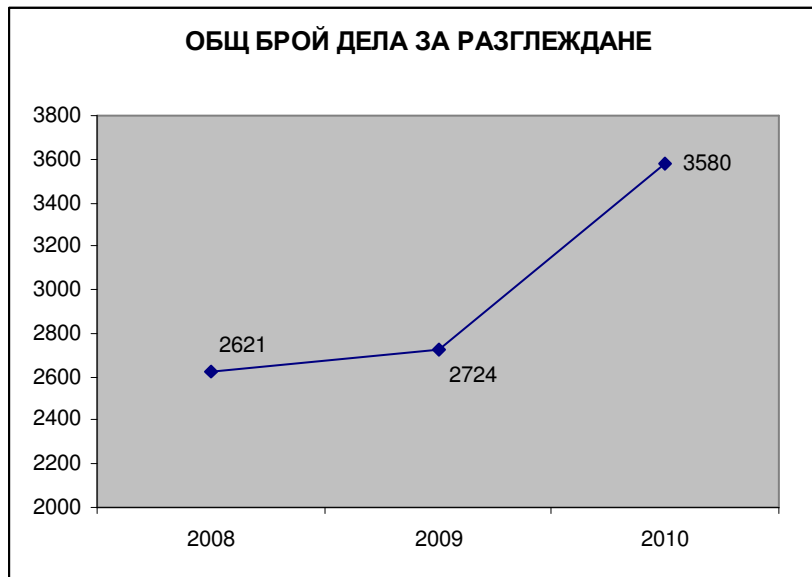
В съда няма обособени отделения и специализирани състави. Постъпилите дела се образуват от председателя на съда. Определянето на съдия-докладчика се извършва чрез случайно електронно разпределение на делата, съобразно поредността на постъпване на оспорванията в съда посредством програма, предоставена от ВСС. С цел равномерно разпределение на делата по материя и сложност между съдиите, в програмата са обособени 8 групи:

- Административни дела;
- Частни административни дела;
- Касационно-административни дела;
- Частно-административни по чл. 75 от ДОПК;
- Административно-наказателни дела;
- Обществено-значими дела;
- Дела по ЗУТ;
- Данъчни дела.

За 2010 г. делата, поставени за разглеждане от Административен съд Бургас са 3580 броя, от които първоинстанционни 2570 и 1010 касационни.

За 2009 г. общият брой на делата за разглеждане е 2724 при 2621 за 2008 г.

Сравнявайки 2008, 2009 и 2010 г. се наблюдава увеличение на броя дела за разглеждане с над 30 % за всяка следваща година.



Сравнителният анализ показва, че през 2010 г. има нарастване на броя на първоинстанционните с 537 броя или в процентно изражение 26,41 повече дела от 2009 г., респективно с 613 броя повече спрямо 2008 г. или 31,32 % повече.

По отношение на касационните дела за разглеждане увеличението за 2010 г. е приблизително два пъти повече сравнено с 2008 и 2009 г. През 2010 г. са постъпили 1010 броя касационни дела за разглеждане, които са с 319 броя повече от 2009 г. и 346 бр. повече, сравнено с 2008 г. Нарастването на броя на касационните дела за тригодишния период е около 50 %.

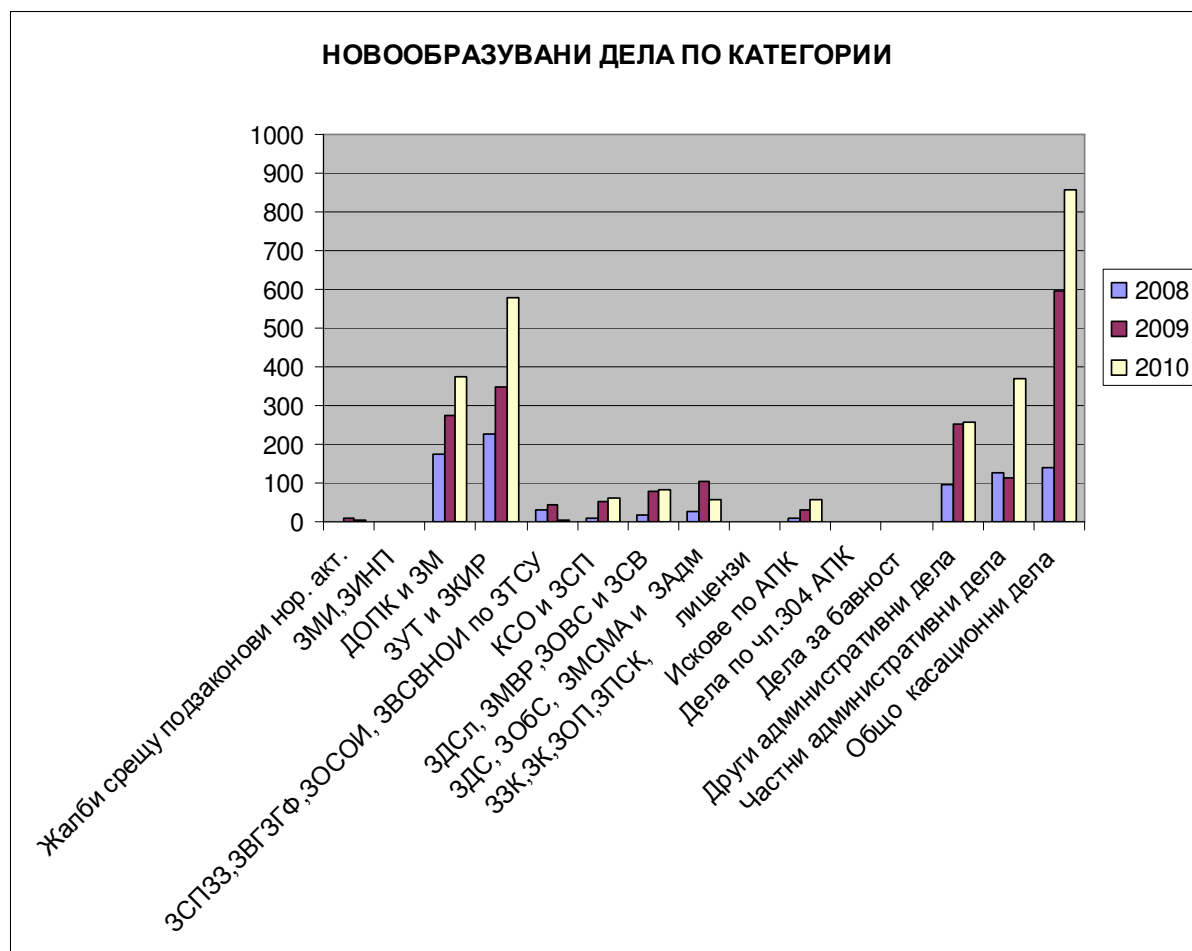
Новообразуваните за 2010 г. дела са 2705. От тях за разглеждане на първа инстанция 1847 и 858 – касационни дела.

За 2009 г. новообразуваните са били 1908 броя дела, от които 1313 първоинстанционни и 595 бр. касационни дела.

За 2008 г. новообразуваните дела са били 1897, от които 1370 броя дела първоинстанционни и 527 броя касационни дела.

Има нарастване на новообразуваните дела за 2010 г. с 42% сравнено с 2009 год., а спрямо 2008 г. с 43 %.

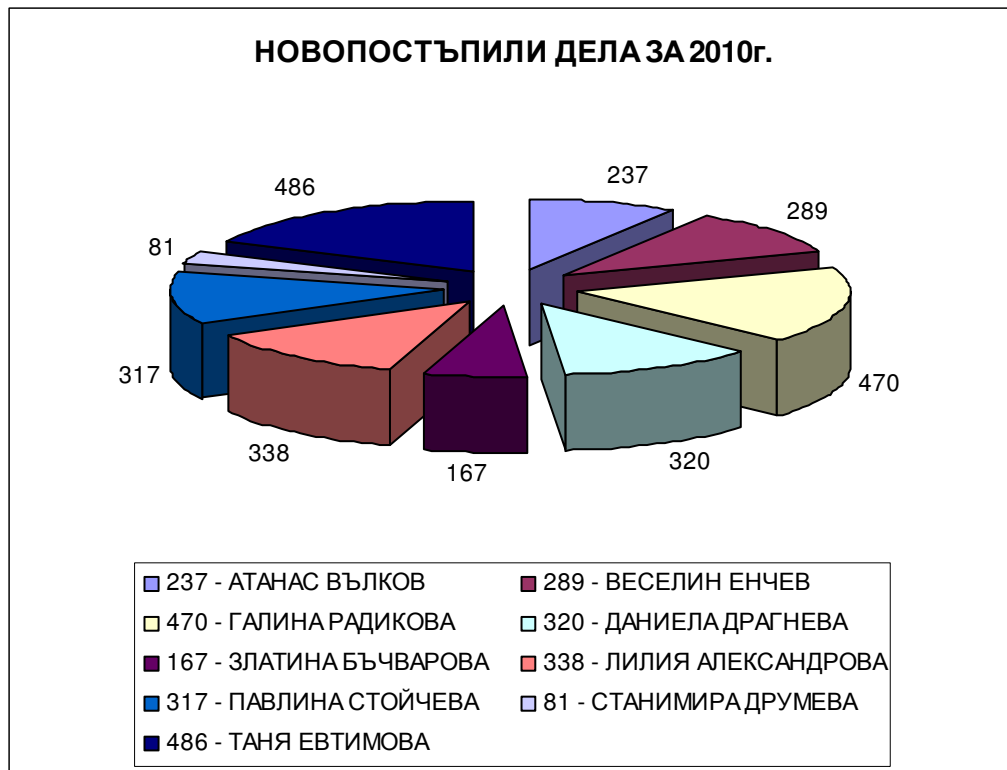
От приложената по-долу графика е видно драстично увеличение на броя на новообразуваните дела за 2010 г., спрямо 2008 и 2009 г. при следните категории дела: ЗУТ и ЗКИР; ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ; искиове по АПК; частните административни дела и дела с наказателно-административен характер.



През отчетния период в Административен съд – Бургас са образувани дела, предизвикали обществено внимание по повод :

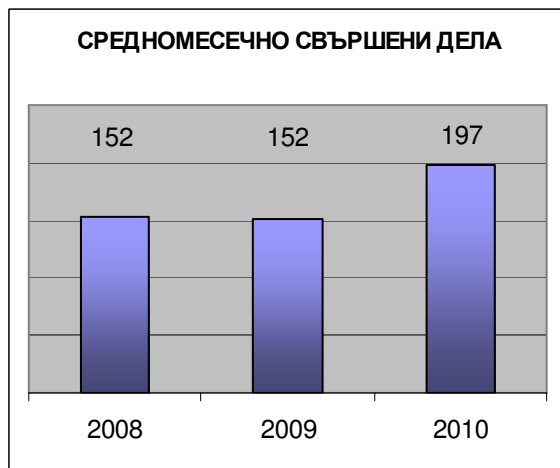
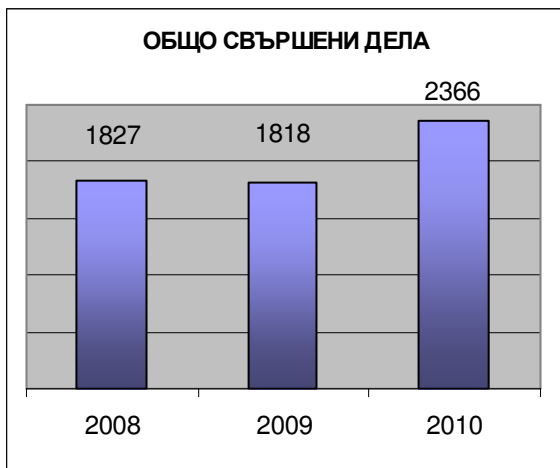
- принудително премахване на незаконни строежи в град Несебър , местността «Ченгене скеле» и други;
- предотвратяване и разкриване конфликт на интереси.

Новопостъпилите дела за 2010 г. са разпределени по съдии, както следва:



2. Свършени дела

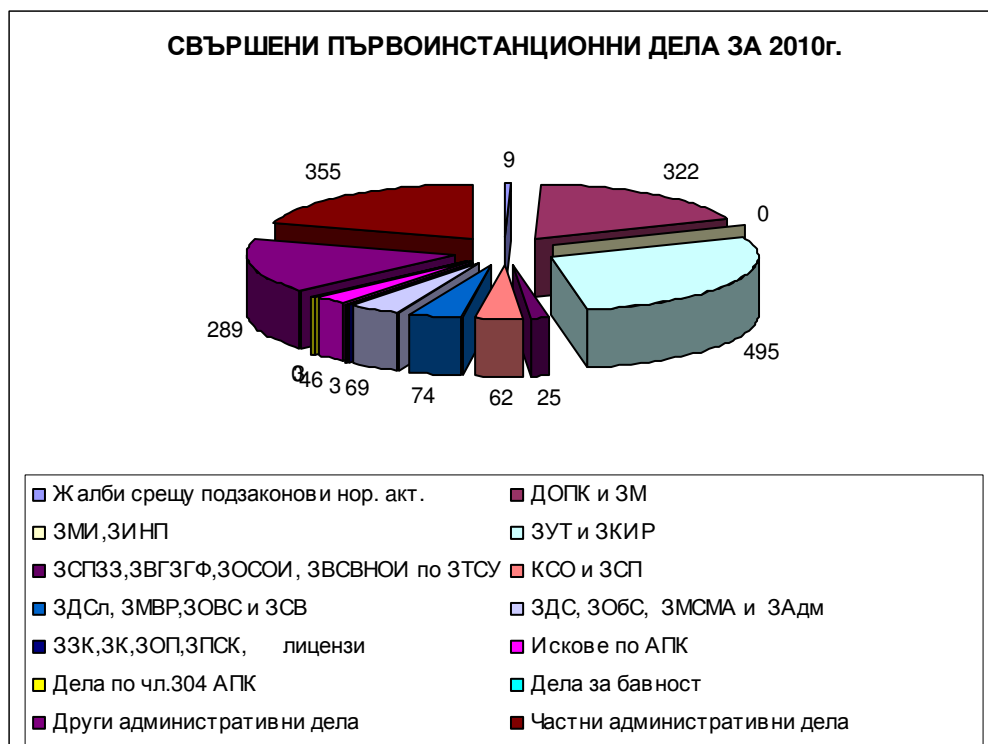
През отчетния период свършените дела в Административен съд – Бургас са общо 2366, при 1818 дела за 2009 и 1827 за 2008 г. Броят на свършените дела през 2010г. е нараснал с 30 % спрямо предходните две години. От посочените по-горе данни следва, че съдиите на Административен съд – Бургас през 2008 и 2009 г. са решили средномесечно 152 дела, докато през 2010 г. броят на свършените дела средномесечно е нараснал на 197.



- Първоинстанционни дела

От общо свършените дела за 2010 г., първоинстанционните са 1752 бр., като от тях:

- 322 бр. са дела по ДОПК и ЗМ;
- 495 бр. са по ЗУТ и ЗКИР;
- 25 бр. по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗВСВНОЙ по ЗТСУ и т. н.;
- 62 бр. по КСО и ЗСП;
- 74 бр. – по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ;
- 69 бр. – по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, и ЗАдм;
- 46 бр. са исковете по АПК;
- 289 бр. други административни дела;
- 355 бр. частните административни дела;
- 9 бр. жалби срещу подзаконовни нормативни актове.



- Касационни дела

През отчетния период свършените касационни дела в Административен съд – Бургас са общо 614, при 537 дела за 2009 и 567 за 2008 г. Броят на свършените касационни дела през 2010г. е нараснал с 14,33 % спрямо 2009 и с 8,29 % спрямо 2008 г.

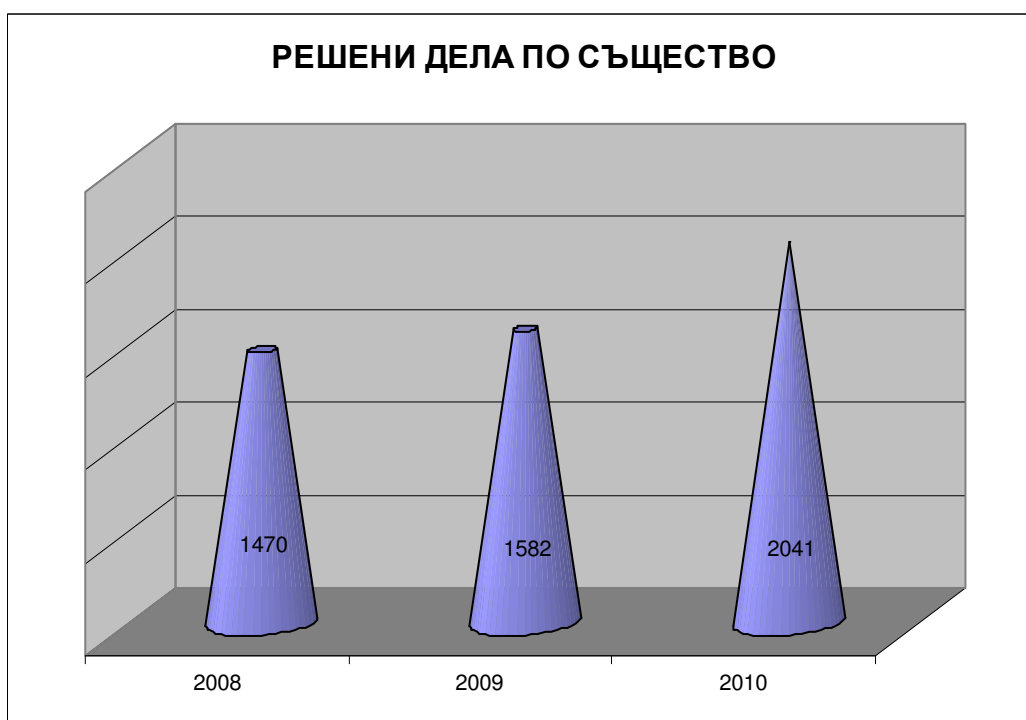
От общо 614 бр. свършени касационни дела за 2010 г., 600 са дела с административно-наказателен характер, което 20,24 % повече от 2009 г.

Увеличен е броят на касационните дела от административно-наказателен характер, по които предмет на проверка е решение на първоинстанционен съд, постановено по оспорване на наказателно постановление, издадено по Закона за лова и опазване на дивеча, по Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки и по Закона за защита на потребителите. Едновременно с това се наблюдава намаляване на броя на делата, в които се контролират актове, произнесени по приложението на Закона за движение по пътищата.

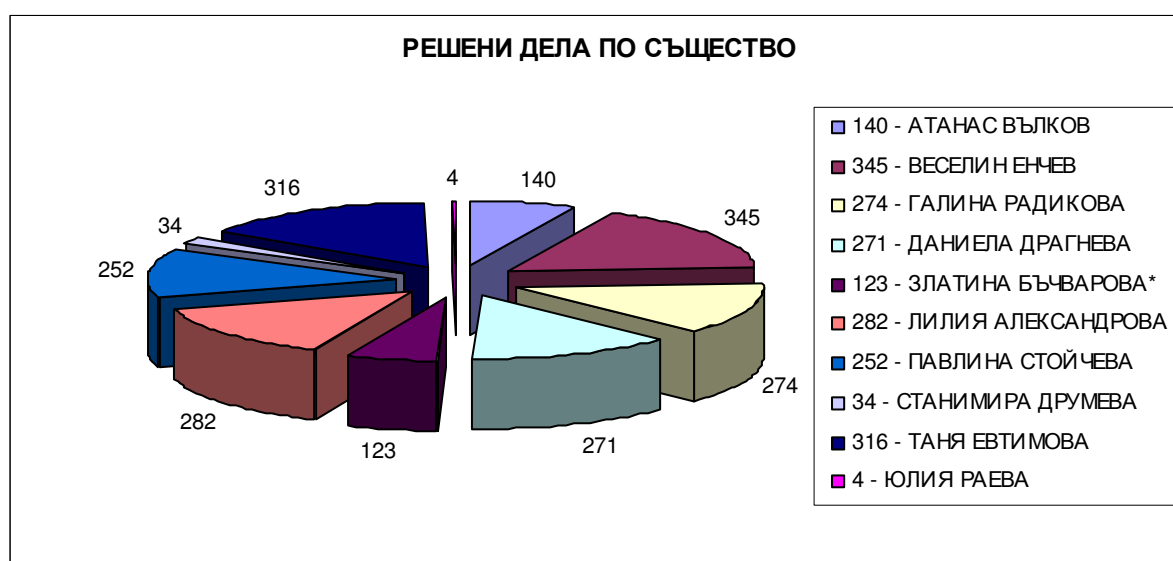


2.1. Решени по същество

Общият брой на решените административни дела с акт по същество за 2010 г. е 2041, като за 2009 г. броят е 1582, а за 2008 г. - 1470. В процентно съотношение нарастването на решените по същество дела е следното: 2010 г. – 29 % повече спрямо 2009 г. и 39 % повече спрямо 2008 г.



През 2010г. броят на решените по същество дела е 86,26% от общо свършените дела, при 87 % за 2009г. и съответно 80 % за 2008 г. От тук следва изводът, че през трите години процента на решените по същество дела се запазва в близки стойности. Това е много добър показател, още повече като се има предвид нарасналия брой на делата за разглеждане с над 30 % и намаления брой на съдиите, т.е. по-малко магистрати са решили повече дела отколкото през 2008 г.



От общо решени по същество 2041 дела за 2010 г., изцяло уважените жалби са 737 бр., частично 88 бр., отхвърлените 1201бр. и 15 оспорени акта са обявени за нищожни.

През предходния годишен отчетен период решените по същество дела са 1582, като от тях изцяло уважени жалби са 548 бр., уважени частично – 76 бр., а отхвърлените 958 бр.

За 2008 г. решените по същество дела са 1470, от тях изцяло уважени жалби са 546 бр., уважени частично – 56 бр., а отхвърлените са 868 бр.

2.2. Прекратени дела

За 2010 г. прекратените дела са общо 325 бр., при 236 прекратени дела за 2009 г. и 357 бр. прекратени дела за 2008 г.

От общо 325 прекратени дела от административен характер за 2010 г., 243 са прекратените дела на основанията на чл. 159 от АПК.

2.3. Свършени в срок дела

2.3.1. Свършени дела в срок до 1 месец

Свършените дела за 2010 г. в срок до 1 месец, считано от образуване на делото до постановяване на съдебния акт са 457 броя или 19,32 % от общия брой на свършените дела за отчетния период.

За 2009 г. свършените в едномесечен срок дела са 250 или 13,75 %, а за 2008 г. свършените в срок до 1 месец дела са 259 бр., които са 14,18 % от общия им брой.

Независимо, че броят на постъпилите дела за разглеждане се е увеличил с над 30 % спрямо 2008 и 2009 година, броят на свършените в срок дела до 1 месец се е увеличил почти два пъти спрямо предходните две години.

2.3.2. Свършени дела в срок от 1 до 3 месеца

Свършените дела за 2010 г. в срок от 1 до 3 месец, считано от образуване на делото до постановяване на съдебния акт са 626 броя или 26,46 % от общия брой на свършените дела за отчетния период.

За 2009 г. свършените в срок от 1 до 3 месеца дела са 499 или 27,45 %, а за 2008 г. - 655 бр., които са 35,85 % от общия им брой.

Сравнявайки данните от трите отчетни години, може да се обобщи, че процентът на свършените дела в срок от 1 до 3 месеца се е запазил около 30.

2.3.3. Свършени дела в срок над 3 месеца

Свършените дела за 2010 г. в срок над 3 месеца, считано от образуване на делото до постановяване на съдебния акт са 1283 броя или 54,23 % от общия брой на свършените дела за отчетния период.

За 2009 г. свършените в срок над 3 месеца дела са 1069 или 58,80 %, а за 2008 г. - 913 бр., които са 49,97 % от общия им брой.

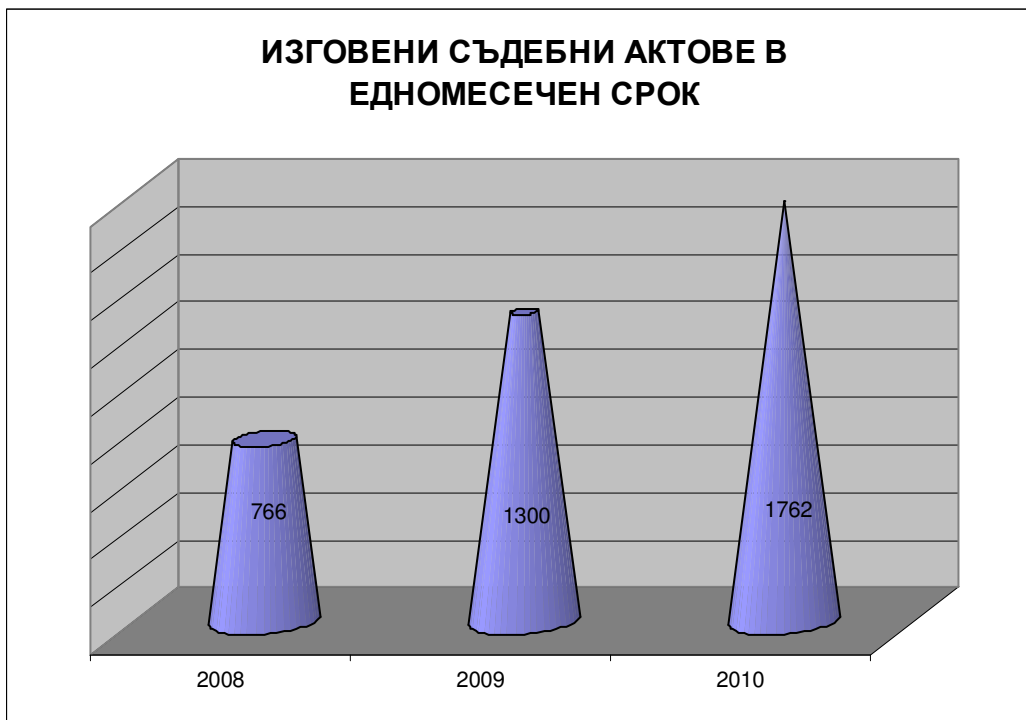
2.4. Срок на изготвяне на съдебните актове

Изготвените съдебни актове през 2010 г. в срок до 1 месец, считано от обявяване на делото за решаване, до постановяване на съдебния акт са 1762 броя или 74,47 % от общия брой 2366 изготвени съдебни актове през отчетния период.

За 2009 г. изготвените в едномесечен срок съдебни актове са 1300 или 71,51 %, а за 2008 г. изготвените в срок до 1 месец съдебни актове са 766 бр., които са 41,92 % от общия им брой.

През отчетния период постановените в срок от 1 до 3 месеца съдебни актове са 508 или 21,47 % , а изготвените в срок над 3 месеца са 96 съдебни акта или 4,06 % .

Сравнявайки данните за трите отчетни периода, се наблюдава тенденция за нарастване броя на изготвените съдебни актове в едномесечен срок, независимо от нарасналия брой дела за разглеждане и намаления съдийски състав.



3. Висящи дела в края на периода

Броят на несвършените дела в края на отчетния период са 1214, от тях 818 броя са първоинстанционни и 396 броя касационни дела. Висящите от предишен период (2009 г.) са 875 бр. и 794 бр. дела за 2008 г.

3.1. Основни причини за висящите и несвършените в тримесечен срок дела:

- Образуваните в края на отчетния период (м.ноември и м.декември) дела са една трета или 410 от броя на висящите дела;
- Неизготвени съдебни експертизи в поставения от съда срок, поради:
 - малкия брой специалисти с насоченост в архитектурата, строителното инженерство, геодезията;
 - отказ на вещи лица за изготвяне на съответната експертиза и замяната им с други;
 - служебна ангажираност на вещите лица;

- Непълен списък на страните в производството и неточни адреси. Това води до конституиране на страни в хода на производството или издирване на адресите им чрез НБД „Население”;

- Голям брой заинтересовани страни – от порядъка на няколкостотин;

- Нередовност на жалбата или исковата молба. Това налага оставянето им без движение до отстраняване на нередовностите по тях;

- Отлагане на делата по основателни искания на страните или вещите лица;

- Върнати дела от ВАС за продължаване на съдопроизводствените действия;

- Неокомплектовани в цялост преписки от различни институции.

4. Обжалвани и протестирани дела

Общият брой на обжалваните съдебни дела през 2010 г. е 821, като през 2009 г. са обжалвани 734 дела, а през 2008 г. – 603 дела.

Сравнявайки данните за трите отчетни периода, се наблюдава тенденция за нарастване на броя на обжалваните дела с 11,85% спрямо 2009г. и с 36,15% спрямо 2008г. През отчетния период, най-голям е броят на подадените жалби по ДОПК, ЗМ и ЗУТ.

4.1. Обжалвани и протестирани решения

От общия брой обжалвани съдебни актове през 2010г., 540 броя са подадените касационни жалби срещу решения. За 2009г. броят на изпратените касационни жалби е 516 бр., а за 2008г. – 382.



4.2. Обжалвани и протестирани определения

От общия брой обжалвани съдебни актове през 2010г., 269 броя са подадените касационни частни жалби срещу определения и 1 бр. касационен частен протест. За 2009г. броят на изпратените касационни частни жалби е 204 бр., а за 2008г. – 212.



5. Резултати от върнати обжалвани и протестирани дела

През 2010 г. върнатите с резултат от Върховен административен съд съдебни дела са 673, като през 2009 г. техния брой е 663 дела, а през 2008 г. – 399 дела.

Общият брой на потвърдените от Върховен административен съд съдебни актове за 2010 г. е 480, за 2009 г. броят е 476, а за 2008 г. – 318 бр. През трите отчетни периода е запазен процентът на потвърдените съдебни актове, който е над 70.

5.1. Резултати от върнати обжалвани и протестирани решения

От общия брой обжалвани съдебни решения, през отчетния период 447 бр. са се върнали с резултат от Върховен административен съд. От тях потвърдени са 317 бр., 91 решения са отменени изцяло, 7 обезсилени и 32 решения са отменени частично.

През 2010 г. 71 % са останените в сила съдебни решения на Административен съд – Бургас, което е израз на много добро качество на изготвяне на съдебните актове.

Приложената по-долу таблица съдържа данни за трите отчетни периода по съдии с резултатите от върнатите обжалвани решения:

№	Съдия	Общ брой обжалвани решения					Брой потвърдени						Брой отменени изцяло			Брой обезсилени по чл.221, ал.3 от АПК			Брой обезсилени поради оттегляне на жалбата			Брой частично отменени		
		2008	2009	2010	% изм.	изм.	2008	% от общия брой за 2008	2009	% от общия брой за 2009	2010	% от общия брой за 2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
		1	Ат. Вълков	27	65	34	48%	↓	22	81%	56	86%	28	82%	4	9	5			1				1
2	В. Енчев	11	40	53	33%	↑	9	82%	27	68%	31	58%	2	6	15		1	1					6	6
3	Г. Радикова	24	50	37	26%	↓	20	83%	34	68%	23	62%	3	8	11		2	1				1	6	2
4	Д. Драгнева	13	52	53	2%	↑	11	85%	35	67%	36	68%	2	9	11		1						7	6
5	З. Бъчварова	21	19	2	89%	↓	16	76%	15	79%	2	100%	5	4								1		
6	И. Папазова	32	18	0	-	-	27		11				4	3			1			2			3	
7	Л. Александрова	19	37	60	62%	↑	18	95%	28	76%	51	85%	1	3	5				1			1	4	4
8	П. Стойчева	25	60	91	52%	↑	22	88%	44	73%	67	74%	1	7	14		1	1				2	8	9
9	С. Друмева	20	34	1	70%		15	75%	23	68%	1	100%	3	8								1	3	
10	Т. Евгимова	21	35	69	97%	↑	16	76%	24	69%	42	61%	4	6	22		1	1					4	4
11	Т. Куцарова	11	-		-	-	11	100%	-	-	-	-	-	-	8									1
12	Ю. Раева	11	38	38	-	-	8	73%	30	79%	36	95%	3	7				2					1	
ОБЩО:		235	448	447	0,22%	↓	195		327		317	71%	32	70	91	0	7	7	1	2	0	7	42	32

5.1. Резултати от върнати обжалвани и протестирани определения

През 2010 г., оспорените на по-горна инстанция определения на Административен съд – Бургас са общо 226, като 163 са потвърдени, 62 изцяло отменени и 1 обезсилено.

През 2010 г. 72 % са потвърдените определения на Административен съд – Бургас, което отново е доказателство за много добро качество на работа на магистратите.

За онагледяване резултатите от върнатите обжалвани определения, е приложена по-долу таблица, която съдържа данни за трите отчетни периода по съдии:

№	Съдия	Общ брой обжалвани определения					Брой потвърдени						Брой отменени изцяло			Брой обезсилени			Брой частично отменени		
		2008	2009	2010	% изм.	изм.	2008	% от общия брой за 2008	2009	% от общия брой за 2009	2010	% от общия брой за 2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
1	Ат. Вълков	5	14	21	50%	↑	3	60%	10	71%	11	52%	2	4	10						
2	В. Енчев	13	25	40	60%	↑	11	85%	18	72%	27	68%	2	6	13					1	
3	Г. Радикова	20	21	24	14%	↑	17	85%	12	57%	15	63%	3	8	8		1	1			
4	Д. Драгнева	12	19	26	37%	↑	8	67%	16	84%	19	73%	4	3	7						
5	З. Бъчварова	15	3	11	267%	↑	10	67%	1	33%	6	55%	5	2	5						
6	И. Папазова	15	-	1		-	12	80%	-	-	1	100%	3	-							
7	Л. Александрова	15	22	33	50%	↑	13	87%	17	77%	26	79%	2	5	7						
8	П. Стойчева	20	31	25	19%	↓	17	85%	19	61%	22	88%	3	10	3					2	
9	С. Друмева	17	22	2	91%	↓	12	71%	15	68%	2	100%	5	7							
10	Т. Евтимова	16	32	35	9%	↑	9	56%	22	69%	27	77%	7	8	8		1			1	
11	Т. Куцарова	4	-	-	-	-	3	75%	-	-	-	-	1	-							
12	Ю. Раева	12	26	8	69%	↑	8	67%	19	73%	7	88%	4	6	1					1	
ОБЩО:		164	215	226	5%	↑	123	75%	149	69%	163	72%	41	59	62	0	2	1	0	5	0

6. Причини за отмяна на решения и определения

Причините за отмяна на съдебните актове, формално е неправилно приложен материален закон, но трябва да се отбележи, че не са редки случаите на разнородната практика на различните състави на Върховния административен съд най-вече по дела, където има искане за спиране или отмяна на предварителното изпълнение на административните актове. Единични са случаите на отменени решения поради нарушения на процесуалните правила. Рядко се среща отмяна на съдебни актове поради представяне на нови доказателства пред касационната инстанция.

7. Действителна натовареност

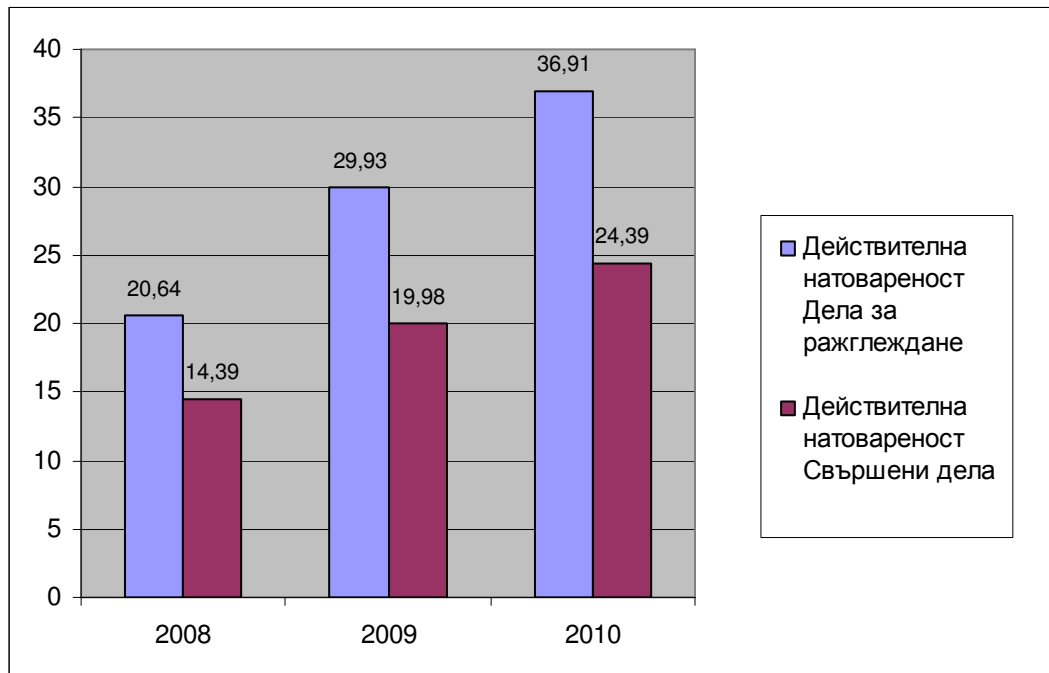
Както бе споменато по-горе в доклада, в раздел „Кадрова обезпеченост” при зает щат от 10 магистрати, поради ползване от двама съдии на дългосрочен отпуск по болест, отпуск за бременност и раждане и един командирован съдия, Административен съд – Бургас през първите месеци на 2010 година продължи да работи в намален съдийски състав.

В резултат на това действителната натовареност на съда за първото шестмесечие на 2010 г. е 50,27 към всичко дела за разглеждане и 29 към общо свършени дела.

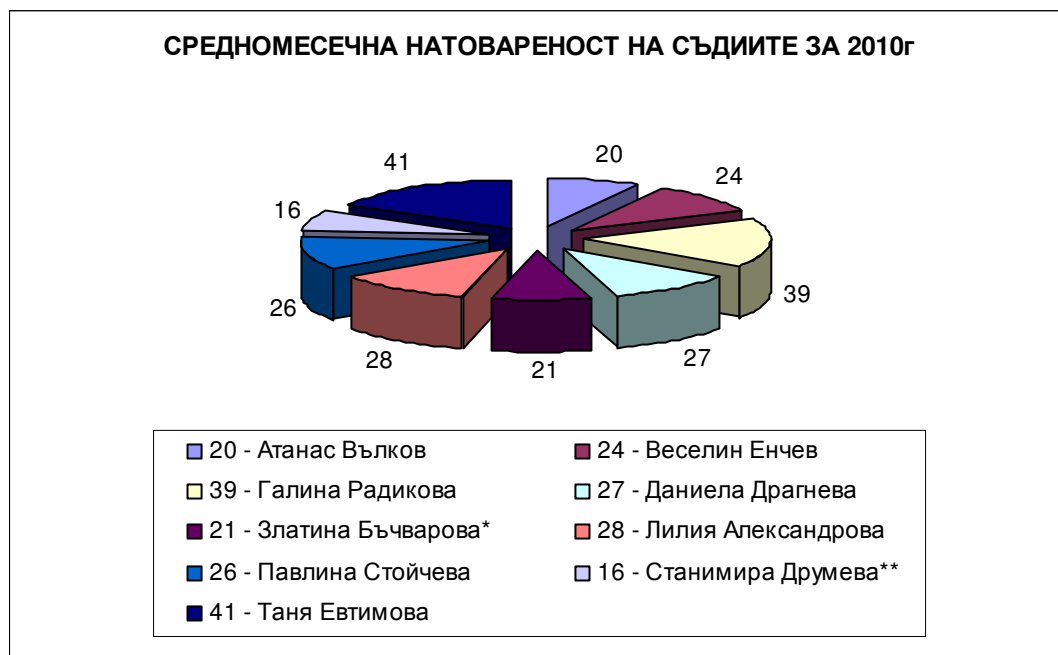
През второто шестмесечие на 2010 г. общия числен състав на магистратите в Административен съд - Бургас е увеличен на 9 души. Като резултат от това действителната натовареност за 2010 г. към всичко дела за разглеждане е 36,91 и 24,39 към общо свършени дела.

Сравнявайки трите отчетни периода, действителната натовареност на съда за 2010 г. към всичко дела за разглеждане и към общо свършени

дела е близо два пъти по-висока спрямо 2008 г., видно от графиката по-долу.



Средномесечна натовареност на съдиите за 2010 г. с оглед на постъпилите дела:



* - действително отработено време – 8 месеца;

** - действително отработено време – 5 месеца.

8. Предложения за законодателни промени и уеднаквяване на съдебната практика.

За постигане на качествено административно правораздаване е необходимо да се предприемат мерки в следните насоки:

1. Промяна в Тарифа 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и от Министерство на правосъдието:

По раздел „Такси, събирани от съдилищата“:

– Увеличаване на държавните такси в двоен размер, т.е. от 10 на 20 лв., респективно от 50 на 100 лв.;

- При обжалване при по-горна инстанция, таксата да се събира в двоен размер;

- Да се предвиди пропорционална такса съобразно материалния интерес (като тази такса не е задължително да бъде 4 %, а например 1 %).

2. Производствата по чл. 60 и чл.166 от АПК:

- Да се разглеждат в закрито заседание и обжалването им да е по реда на обжалване на решението по съществуващото на спора.

Така предложената промяна на Тарифа 1 би довела до увеличаване приходите от държавни такси, без да повлияе на достъпа до правосъдие. От друга страна държавната такса трябва да бъде адекватна на стойността на предоставяната публична услуга, т.е. на действителните разходи, които извършва публичната администрация, в частност съда по разглеждане на съответните дела. На следващо място това ще увеличи приходите от държавни такси по административни дела, без да ограничи гражданите и организациите във възможността им да оспорват административни актове

още повече, че на общо основание съществува възможността от освобождаване от държавни такси по делата.

Уеднаквяването на броя на съдебните инстанции при делата по чл. 60 и чл.166 от АПК с тези по съществуването на спора (съгласно последните изменения в ЗУТ), създаващи едноинстанционност на голяма част от споровете по този закон, ще избегне дисонанса и ще разтовари в някаква степен Върховния административен съд от споровете, които законодателят е счел, че по същество трябва да бъдат на една съдебна инстанция. Не е за пренебрегване и обстоятелството, че докато се произнесе втората съдебна инстанция – ВАС, по частната жалба по чл. 60 и 166 от АПК вече сме изправени пред влязъл в сила съдебен акт, който решава спора по същество и прави частната жалба безпредметна.

III. Административно-ръководна дейност

1. Сграден фонд

Административен съд – Бургас се помещава в Съдебна палата – Бургас и осъществява дейността си в помещения, пригодени и оборудвани за нормална работа на съдии и съдебни служители. На този етап с оглед на фактическата заетост на щата може да се заключи, че битовото устройване на Съда е добро. Съдиите на Административен съд – Бургас заседават в две съдебни зали. При необходимост се ползват и други съдебни зали, предоставени от Окръжен съд – Бургас и Районен съд – Бургас, което потвърждава наличието на добро взаимодействие между институциите в Съдебна палата – Бургас.

В Съда има изградено помещение за класифицирана информация със сертификат за най-високо ниво на секретност и работа със съответните документи.

Административен съд – Бургас разполага с помещение от 21 кв.м. за архив. Към края на 2010 г. същото е изцяло заето.

Към настоящия момент е най-голяма необходимостта от осигуряване на помещение за архив.

2. Квалификации

Повишаване на квалификацията на магистратите през 2010 г. е организирана чрез участие в регионални семинари и семинари, провеждани от Националния институт на правосъдието и Върховен административен съд.

Административен съд – Бургас участва в проект „Създаване на мрежа от съдии-координатори по европейско право”, финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”.

И през 2010 г. обучението на съдебната администрация е насочено към подобряване професионалните познания и практическите умения на съдебните служители с цел ефективно изпълнение на служебните задължения. Тъй като по-голямата част от състава на съдебните служители са преминали обучения в предходните години, възможностите им за участие в семинари по предложените от НИП теми са ограничени. От общия числен състав на съдебните служители през 2010 г. само 5 са участвали в обучения, провеждани от Националния институт на правосъдието.

3. Информационно осигуряване.

Всички работни места на служители и съдии в Административен съд – Бургас са информационно обезпечени с необходимата компютърна техника.

Съдиите и съдебните служители работят със Съдебната административна система (САС) „Съдебно деловодство”, която периодично се актуализира и усъвършенства.

В Съда се използва правно-информационна система „Апис”.

За разпределение на делата на принципа за случаен подбор за определяне на съдия-докладчик по делата, се използва програма Law Choise 3.2, предоставена от Висш съдебен съвет.

Съдът има действаща Интернет страница www.admcourt-bs.org, в която се публикува актуална информация за гражданите. В изпълнение на Закона за съдебната власт и решения на ВСС, на Интернет страницата на съда се публикуват всички съдебни актове: протоколи, решения, определения незабавно след постановяването им, при спазване ограниченията, съдържащи се в Закона за личните данни и Закона за класифицирана информация. Осигурен е достъп до публикуваните съдебни актове на Интернет-страницата на съда без регистрация, потребителско име и парола.

Административен съд – Бургас предоставя възможност за онлайн справки по движението на делата в реално време. Месечно на сайта на съда се извършват справки в много голям обем - 3000-3800 пъти. Това разтоварва изключително много деловодителите и канцеларията по движението на делата, като спестява време и средства на гражданите и организациите.

На страницата на съда се публикува и информация по дела, предизвикали обществено внимание.

4. Ревизионна дейност

През отчетния период не е извършвана ревизия на Административен съд – Бургас.

Резултатите от извършената инвентаризация за наличността на делата в деловодството и архива на Административен съд – Бургас показват, че делата са налични и се съхраняват съобразно правилата.

5. Дисциплинарна отговорност

През 2010 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и служители. Всички служители и съдии се отнасят с чувство за разбиране и дисциплинираност за изпълнение на своите задължения.

Създадената организация и взаимодействие между отделните звена и служби в Административния съд осигуряват максимално добро изпълнение на ежедневните задачи без никакво забавяне. Възникналите проблеми и въпроси се решават в оперативен порядък и не се допуска те да влияят върху общото качество на работата. Може да се заключи, че има добра работна практика и позитивно отношение към изпълнението на функциите от всеки един съдия и служител.

През 2010 г. не са постъпвали сигнали от граждани или организации за неправомерни действия или корупционни практики на магистрати и съдебни служители от Административен съд – Бургас.

Направеният анализ на дейността на Административен съд – Бургас за 2010 г. налага извода, че въпреки увеличаващата се натовареност на съда в сравнение с предходните години, качеството на правораздаване е на

високо ниво. Съдиите и съдебните служители изпълняват задълженията си професионално и отговорно.

И за в бъдеще дейността на Административен съд – Бургас ще бъде насочена към повишаване на общественото доверие и формиране облик на обективен, гарантиращ и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган.

**АДМ.РЪКОВОДИТЕЛ -
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД-БУРГАС:**

(Ат. Вълков)