

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД БУРГАС

през 2009 година

I. Кадрова обезпеченост

1. Съдии.

Одобрената от Висш съдебен съвет щатна численост на магистратите в Административен съд – Бургас е 14., в т.ч. председател, заместник-председател, съдии – 10 бр., мл.съдии – 2 бр. През отчетния период в Административен съд – Бургас са заети 10 щатни бройки, както следва: председател и 9 бр. за съдии. През 2009 година от 9 назначени съдии, в съда реално са работили 7. Намаленият брой на реално работещите съдии е резултат от ползването на дългосрочен отпуск по болест и отпуск за бременност и раждане. От месец ноември 2009 г. със заповед на Председателя на Върховен административен съд е командирован съдия в Административен съд – София-град. Така в края на 2009 година Административен съд – Бургас осъществява своята дейност с 6 съдии.

Статистическите данни в отчета за 2009 г. показват увеличаване на броя делата за разглеждане в Административен съд – Бургас. Тази причина и намаления съдийски състав довеждат до изключително натоварен график за заседания, както и ограничаване на възможността магистратите да ползват отпуск повече от 5-10 дни през периода на съдебната ваканция. Отделно от това на тези причини се дължи факта, че има слабо намаление на броя на свършените дела като цяло в съда.

2. Служители.

През 2009 г. съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание в Административен съд – Бургас са заети 27 щатни бройки за съдебни служители от общо 37. Назначените съдебни служители са разпределени в Обща администрация, Специализирана съдебна администрация и Технически длъжности.

Общата администрация включва Административен секретар, Главен счетоводител, Системен администратор и Младши специалист.

Специализирана администрация се състои от 7 души Съдебни секретар–протоколисти, от 6 Компютърни оператори, изпълняващи деловодни функции, Деловодител „Регистратура”, Съдебен статистик, Съдебен архивар и 3-ма Призовкари.

Технически длъжности се изпълняват от Касиер–домакин, Шофьор, Куриер и Чистач.

През 2009 г. е проведен конкурс за назначаване на съдебен служител на длъжността „Деловодител-регистратура”.

Съгласно решение на ВСС в края на 2009 г. са трансформирани 3 от 10-те свободни щатни бройки от съдебна администрация в 3 щатни бройки за „съдебен помощник”. Предстои провеждане на конкурс за назначаването им.

С цел бързото и качествено обслужване на гражданите, Административен съд – Бургас осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на дейности при отсъствие на служител. Спазвайки принципа за екипност между съдии и съдебни служители, всеки съдия работи с определен деловодител и съдебен секретар-протоколист, което засилва конкретната отговорност за движението и документооборота по делата.

През месец ноември 2009 г. са атестирани съдебните служители при Административен съд – Бургас. С оглед на резултатите от проведеното

атестиране предсрочно повишени в ранг са 10 съдебни служители, получили оценка „отличен“.

Не са постъпвали сигнали от граждани или организации за неправомерни действия или корупционни практики на магистрати и съдебни служители от Административен съд – Бургас.

С цел нормално протичане на работния процес в Административен съд – Бургас през периода на съдебната ваканция, съдебните служители са ползвали средно по 20 дни платен годишен отпуск по предварително одобрен график

3. Становище за промени в щата.

Наложително е да се попълни състава на съдиите в Административен съд - Бургас. С назначаването на съдия от Административен съд – Бургас на длъжността „заместник-председател” на Административен съд – Бургас, е освободена още една бройка за съдия. Така незаетите щатни бройки за съдии са 2. Внесени са три предложения до Комисията по предложенията и атестирането към Висшия съдебен съвет за откриване на процедура на назначаване на съдии на вакантните бройки, както и увеличаване на щатната численост на магистратите с 3 щатни бройки, но без резултат и към настоящия момент.

Тъй като през цялата 2009 година магистратите работиха в намален състав поради посочените по-горе причини и незапълнения щат, през месец ноември бе изпратено предложение до всички Административни съдилища за възможност за командироване на съдии в Административен съд – Бургас, което също се оказа без резултат.

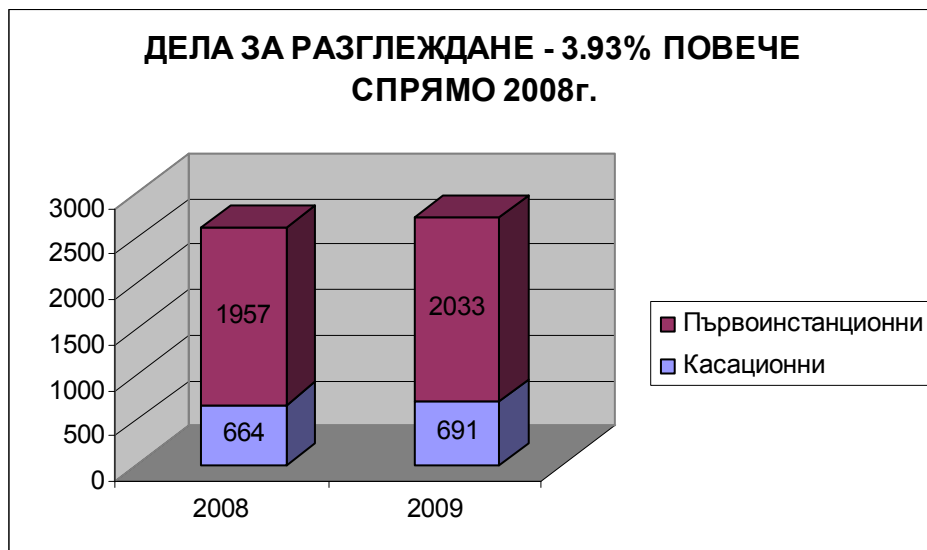
Съотношението между съдии и съдебни служители с оглед на реално заетия щат е 1 : 2,7, което е добре с оглед на функциите и достигната натовареност.

В резултат на настъпилите промени в нормативната уредба, касаеща работата на Административен съд – Бургас, през 2009 г. са разработени и утвърдени нови и доразвити и актуализирани наличните вътрешни правила и писмени политики на съда.

II. Движение на делата

1. Дела за разглеждане

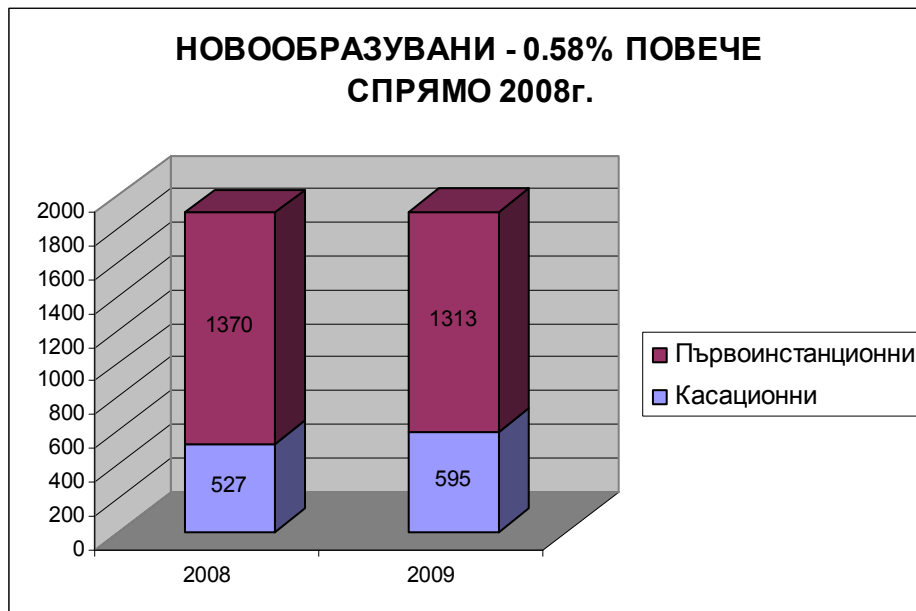
Делата, поставени за разглеждане от Административен съд Бургас са 2724 броя, от които първоинстанционните са 2033 броя, а касационните са 691 броя. Сравнено с периода на 2008 год. има нарастване на броя на първоинстанционните с 76 броя или с 3,88% повече, а при касационните са с 27 броя повече, което е нарастване с 4,07 % или общо нарастването на броя на всички дела е 103, което е с 3,93 % повече сравнено с тези през 2008 год.



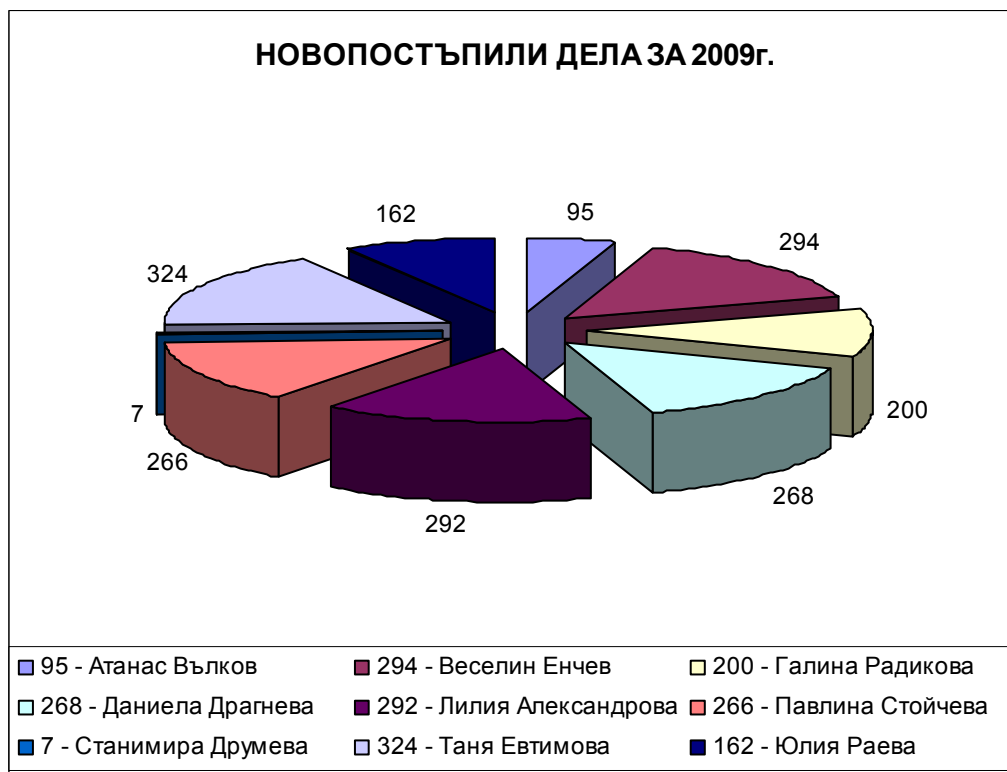
Висящите от предишен период (2008 год.) са 720 първоинстанционни, като отделно 96 са висящи касационни дела.

Новообразуваните дела са 1313 за разглеждане на първа инстанция и 595 – касационни или общо 1908. Има нарастване на новообразуваните дела с 0,58% сравнено с 2008 год., като при касационните дела

нарастването е с 2,90 %, а при първоинстанционните – за 2009 има намаление /с 4,16 % по-малко/.



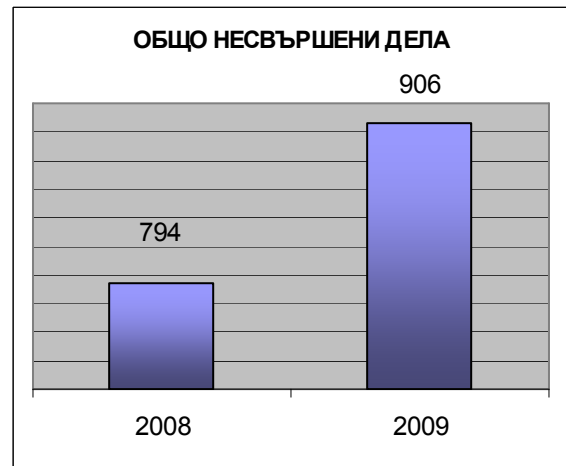
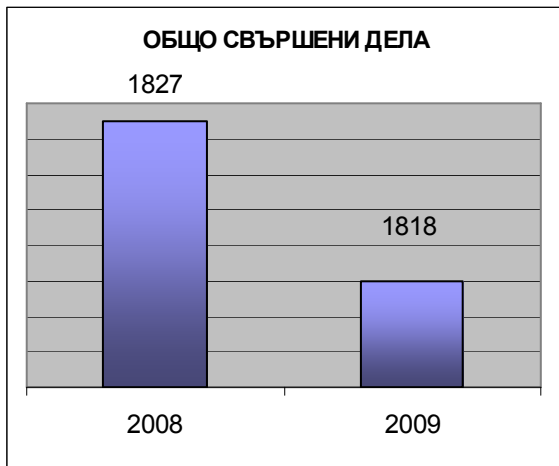
Новопостъпилите дела са разпределени по съдии, както следва:



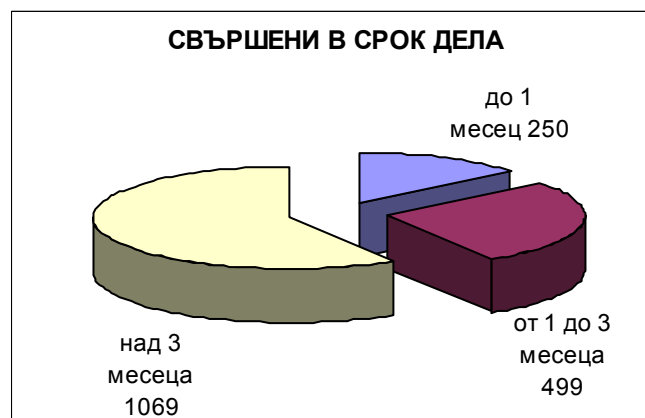
2. Свършени дела

Свършените дела (решени) са 1 818бр., което е с 0,49 % по-малко от 2008 г., когато са били 1827 бр. Това се дължи на силно намаления съдийски състав на съда през годината.

Несвършени (висящи) са останали 906 дела, като има нарастване и по този показател с 14,11 %.



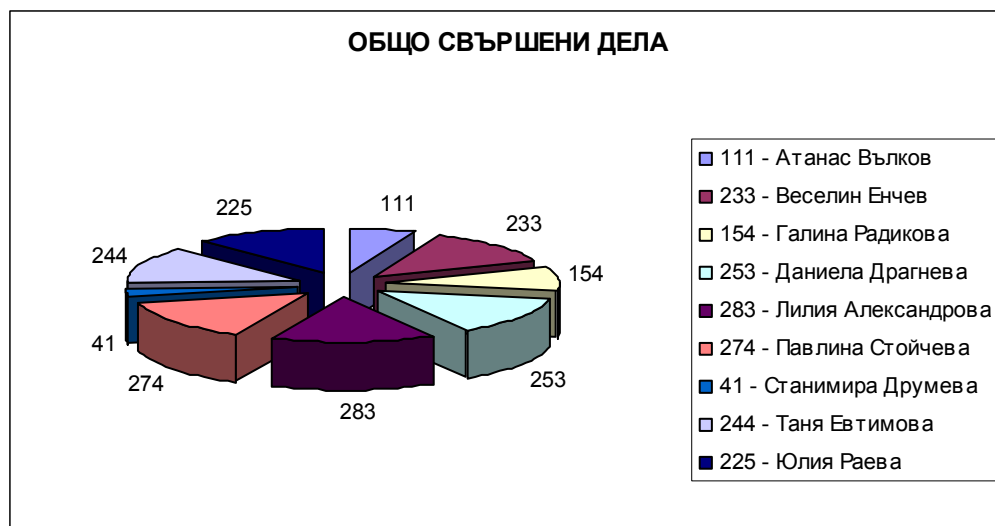
Свършените дела в срок до 3 месеца са 749 бр., което е 41,20 % от общия брой.



Основната причина за отлагане на делата са доказателствените искания на страните. Малък е броят на делата, които са отложени поради нередовно уведомяване на страни и участници в процеса. Не са малко и делата, които се отлагат поради неизготвяне на съдебни експертизи в срок. Това е обусловено от изключително малкия брой специалисти с насоченост

в архитектурата, строителното инженерство и геодезията. Това не позволява на експертите да се справят с изготвяне на заключения в сроковете, поставени от Съда. Друга причина за отлагане и при дела с много лица на уведомяване, от порядъка на няколкостотин. Затруднения има при тяхното идентифициране като заинтересовани и издирването им, за да бъдат призовани. Съчетанието на посочените причини води до отлагане на делата и тяхното проточване във времето.

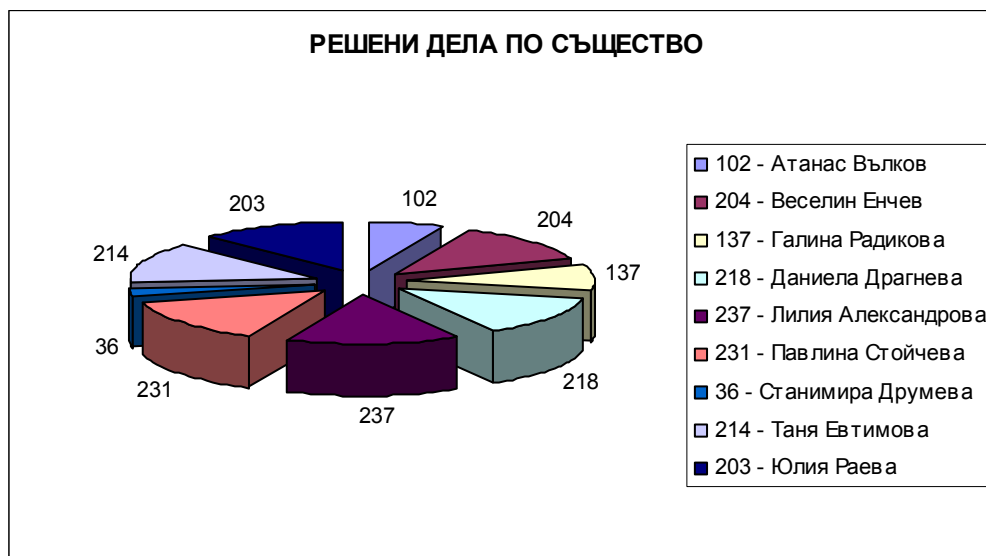
Свършени дела по съдии, както следва:



3. Решени по същество

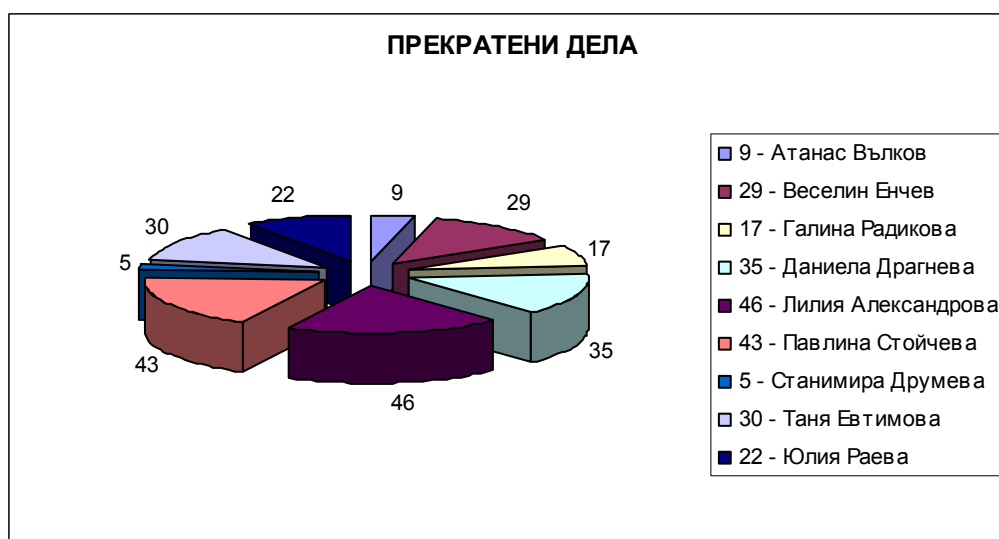
Решените по същество дела са общо 1 582 бр., като изцяло уважените жалби са 548 бр., частично – 76 бр., а отхвърлените 958 бр. През 2009 г. има нарастване на решените по същество дела със 112 броя, което е със 7,62 % повече, в сравнение с 2008 г. През предходния годишен отчетен период решените по същество дела са 1470, като от тях изцяло уважени жалби са 546 бр., уважени частично – 56 бр., а отхвърлените 868 бр.

Решени по същество дела по съдии, както следва:



4. Прекратени дела

Прекратените дела са общо 236 бр., като за 162 бр. дела прекратяванията са поради наличие на някое от основанията по чл. 159 АПК. Сравнени с 2008 г. броя на прекратените дела през отчетния период е намален със 121 бр. или 33,89 % по-малко.



Определенията на Административния съд, които са оспорени на по-горна инстанция са общо 215, като 149 са потвърдени, 59 отменени изцяло, 2 обезсилени и 5 отменени частично. Сравнено с предходния отчетен период има нарастване на броя на оспорените определения на по-горна инстанция с 51 или с 31,10 % повече.

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени				Брой отменени изцяло		Брой обезсилени		Брой частично отменени		
		2008	2009	% изм.	изм.	2008	% от общия брой за 2008	2009	% от общия брой за 2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
1	Ат. Вълков	5	14	180%	↑	3	60%	10	71%	2	4	-	-	-	-
2	В. Енчев	13	25	92%	↑	11	85%	18	72%	2	6	-	-	-	1
3	Г. Радикова	20	21	5%	↑	17	85%	12	57%	3	8	-	1	-	-
4	Д. Драгнева	12	19	58%	↑	8	67%	16	84%	4	3	-	-	-	-
5	З. Бъчварова	15	3	80%	↓	10	67%	1	33%	5	2	-	-	-	-
6	И. Папазова	15	-	-	-	12	80%	-	-	3	-	-	-	-	-
7	Л. Александрова	15	22	47%	↑	13	87%	17	77%	2	5	-	-	-	-
8	П. Стойчева	20	31	55%	↑	17	85%	19	61%	3	10	-	-	-	2
9	С. Друмева	17	22	29%	↑	12	71%	15	68%	5	7	-	-	-	-
10	Т. Евтимова	16	32	100%	↑	9	56%	22	69%	7	8	-	1	-	1
11	Т. Кударова	4	-	-	-	3	75%	-	-	1	-	-	-	-	-
12	Ю. Раева	12	26	117%	↑	8	67%	19	73%	4	6	-	-	-	1

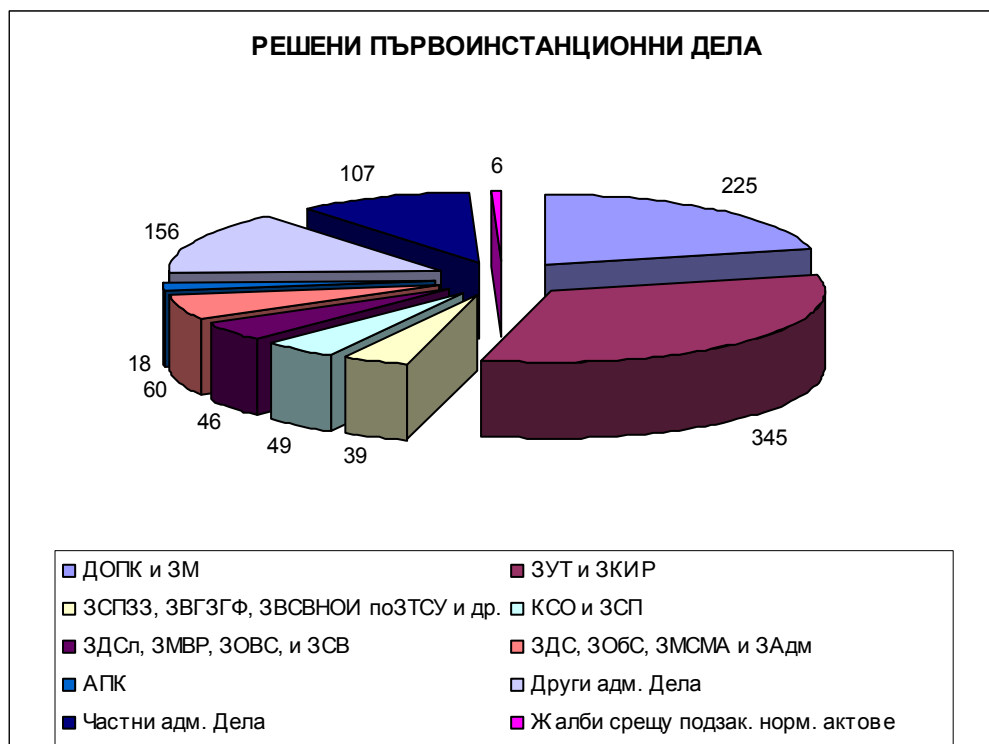
Причините за отмяната на определения, формално е неправилно приложен материален закон, но трябва да се отбележи, че същинската причина е в разнородната практика на различните състави на Върховния административен съд, най-вече по дела където има искане за спиране или отмяна на предварителното изпълнение на административни актове. В част от случаите се приема, че опасността от претърпяване на икономически щети за жалбоподателите от допуснатото предварително изпълнение е непротивопоставимо на обществения интерес, като друга част от съставите на Върховния административен съд приемат, че това е точно обратното.

5. Решени дела по същество

Решените дела по същество са както се спомена по-горе 1 582 бр., които са със 7,62 % повече отколкото през 2008 год., когато са били 1470 бр. Това е много добър показател, още повече като се има предвид намаления брой на съдиите, т.е. по-малко магистрати са решили повече дела отколкото през 2008 г.



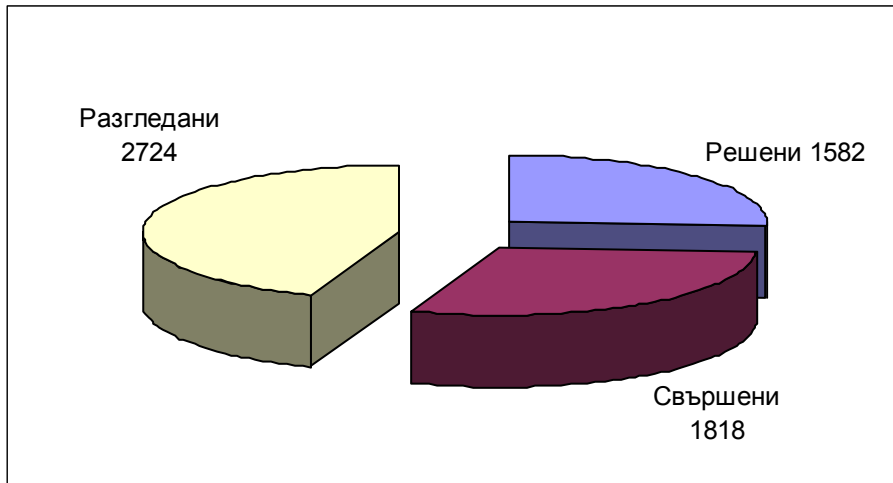
От тях първоинстанционни са 1051 бр., като 225 бр. са дела по ДОПК и ЗМ, 345 бр. са по ЗУТ и ЗКИР, 39 бр. са по реституционните закони ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и т. н., по КСО и ЗСП – 49 бр., 46 бр. – по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, 60 бр. – ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, и ЗАдм, 18 са исковете по АПК, другите административни дела са 156 бр., частните административни дела са 107 бр., жалби срещу подзаконовни нормативни актове 6 бр.



Решените касационните дела са общо 531 бр., като от тях тези от наказателно административен характер са 494 бр. През 2009г. е увеличен броят на касационните дела от административнонаказателен характер, които са образувани по оспорени пред районните съдилища наказателни постановления, издадени от началника на Митница Бургас и наложените с тях административни санкции, представляващи 100 % от равностойността на стоките – предмет на нарушение. Постановени са множество решения по касационни дела, в които предмет на проверка са първоинстанционни решения, произнесени по жалби срещу актовете на директора на Управление „Пътни такси и разрешителни” – гр.София и директора на

Дирекция „Областна инспекция по труда”- гр.Бургас. Едновременно с това се наблюдава спад в броя на делата, в които се разглеждат, наложени от кметовете на общините административни наказания.

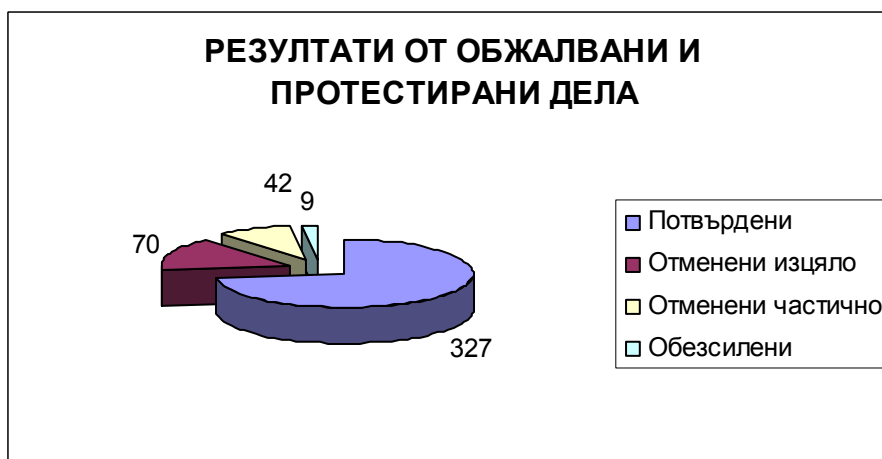
В Административен съд – Бургас няма изгубени и унищожени дела.



6. Обжалвани и протестирани административни решения

Броят на обжалваните и протестирани съдебни решения през 2009 г. е 525, което е с 35,31 % повече спрямо 2008 г., когато са били 388 броя.

От общия брой обжалвани и протестирани съдебни решения през отчетния период, 448 бр. са се върнали с резултат от Върховния административен съд. От тях потвърдени са 327 бр., 70 решения са отменени изцяло, 42 отменени частично и 9 обезсилени. През 2009 г. 72,99 % са останените в сила съдебни решения на Административен съд – Бургас, което е израз на много добро качество на изготвяне на съдебните актове.



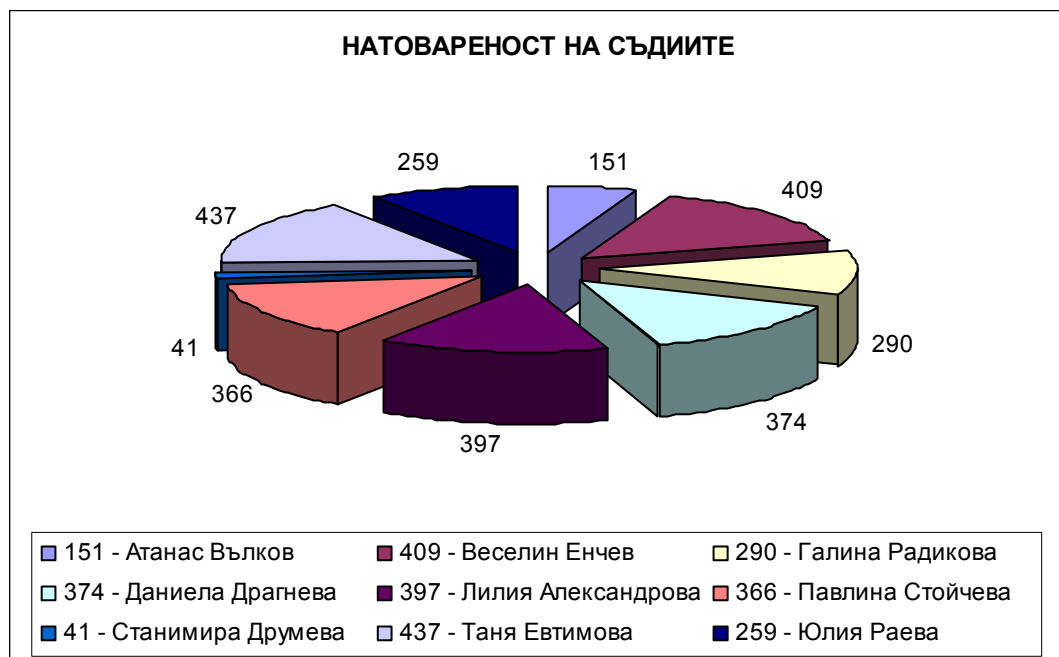
Решенията на Административен съд – Бургас, обжалвани пред Върховния административен съд, по които има резултат:

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени				Брой отменени изцяло		Брой обезсилени по чл.221, ал.3 от АПК		Брой обезсилени поради оттегляне на жалбата		Брой частично отменени	
		2008	2009	% изм.	изм.	2008	% от общия брой за 2008	2009	% от общия брой за 2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008
1	Ат. Вълков	27	65	141%	↑	22	81%	56	86%	4	9	-	-	-	1	-
2	В. Енчев	11	40	264%	↑	9	82%	27	68%	2	6	-	-	-	-	6
3	Г. Радикова	24	50	108%	↑	20	83%	34	68%	3	8	-	-	-	1	6
4	Д. Драгнева	13	52	300%	↑	11	85%	35	67%	2	9	-	-	-	-	7
5	З. Бъчварова	21	19	10%	↓	16	76%	15	79%	5	4	-	-	-	-	-
6	И. Папазова	32	18	44%	↓	27	84%	11	61%	4	3	-	-	-	1	3
7	Л. Александрова	19	37	95%	↑	18	95%	28	76%	1	3	-	-	-	-	4
8	П. Стойчева	25	60	140%	↑	22	88%	44	73%	1	7	-	1	1	1	8
9	С. Друмева	20	34	70%	↑	15	75%	23	68%	3	8	-	-	-	2	3
10	Т. Евтимова	21	35	67%	↑	16	76%	24	69%	4	6	-	-	-	1	4
11	Т. Куцарова	11	-	-	-	11	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12	Ю. Раева	11	38	245%	↑	8	73%	30	79%	3	7	-	-	-	-	1

7. Действителна натовареност

Действителната натовареност в предвид на делата за разглеждане е 29,93 дела на един съдия. Трябва да се отбележи, че през по-голямата част от годината, съдът работи с намален състав от 7 души при щат 12 съдии. Натовареността с оглед на свършените дела е 19,98.

Натовареността на съдиите с оглед на постъпилите дела е, както следва:



Разпределението на делата в Административен съд – Бургас се извършва на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение, съобразно поредността на постъпването им посредством програма Law Choise 3.2, предоставена от Висш съдебен съвет. В Съда няма отделения по материя, което означава, че всички съдии разглеждат дела от различен характер. Липсата на специализация се дължи на ниския щатен брой съдии. Това обуславя и високата натовареност на съдиите, което се подсилва както от факта за незаети 2 щатни бройки и отсъстващите съдии поради дългосрочен отпуск по болест и отпуск за

бременност и раждане, така и от нарасналия брой дела за разглеждане през 2009 г. с 3,93 %. Независимо от намаления състав, съдиите в Административен съд – Бургас през 2009 г. са постановили 1818 съдебни акта, което е само с 0,49 % по-малко от 2008 г., когато са били 1827.

През 2009 г. в срок до 1 месец са изготвени 1300 съдебни акта или 71,51 %, в срок от 1 до 3 месеца са изготвени 489 акта или 26,90 %, а над 3-месечния срок 29 или 1,59 %. Независимо от голямата натовареност на съдиите, през 2009 г. преобладаваща част от съдебните актове са изготвени в едномесечен срок, като през 2008 г. такива са били 58,30 %. По този начин се установи, че има голямо нарастване на броя на постановените съдебни актове в 1-месечен срок.



III. Административно-ръководна дейност

1. Сграден фонд

Административен съд – Бургас се помещава в Съдебна палата – Бургас и осъществява дейността си в помещения, пригодени и оборудвани за нормална работа на съдии и съдебни служители. На този етап с оглед на

фактическата заетост на щата може да се заключи, че битовото устройване на Съда е добро. Съдиите на Административен съд – Бургас заседават в две съдебни зали. При необходимост се ползват и други съдебни зали, предоставени от Окръжен съд – Бургас и Районен съд – Бургас, което потвърждава наличието на добро взаимодействие между..... в Съдебна палата – Бургас.

В Съда има изградено помещение за класифицирана информация със сертификат за най-високо ниво на секретност и работа със съответните документи.

През 2009 година е извършен е козметичен ремонт на дървената дограма на помещенията на съда. Оборудвано е помещение за съхранение на делата поради недостатъчната площ на съществуващия архив на съда.

2. Квалификации

Повишаване на квалификацията на магистратите през 2009 г. е организирана чрез участие в обучителни семинари, провеждани от Националния институт на правосъдието, Върховния административен съд и Асоциацията на българските административни съдии.

Трябва да се отбележи недостатъчността на организираниите от НИП курсове с административно-правна насоченост.

Обучението на съдебната администрация е насочено към подобряване професионалните познания и практическите умения на съдебните служители с цел ефективно изпълнение на служебните задължения. Поради факта, че по-голямата част от състава на съдебните служители са преминали обучения в предходните години, възможностите им за участие в семинари по предложените от НИП теми са ограничени.

През 2009 г. Административен съд – Бургас бе домакин на Регионален семинар по Проект „Административното правосъдие и развитието на гражданското общество”, организиран от Асоциацията на

българските административни съдии. Административен съд – Бургас съвместно с Апелативен съд – Бургас организира конференция на тема „Предизвикателства пред българската правна система при интегрирането ѝ в европейското правно сътрудничество”.

3. Ревизионна дейност

През отчетния период не е извършвана ревизия на Административен съд – Бургас.

4. Дисциплинарна отговорност

През 2009 година не се наложи ръководството на Съда да ангажира дисциплинарна отговорност от страна на служители и съдии. За отбелязване е, че всички служители и съдии се отнасят с чувство за разбиране и дисциплинираност за изпълнение на своите задължения.

Създадената организация и взаимодействие между отделните звена и служби в Административния съд осигуряват максимално добро изпълнение на ежедневните задачи без никакво забавяне. Възникналите проблеми и въпроси се решават в оперативен порядък и не се допуска те да влияят върху общото качество на работата. Може да се заключи, че има добра работна практика и позитивно отношение към изпълнението на функциите от всеки един служител.

Проведените атестации на служителите установиха много добро изпълнение на служебните задължения.

Организацията на работа е насочена към прилагане на принципа за обслужване на гражданите (на едно гише). Всички висящи дела от образуването им до приключването им в Съда се намират в едно помещение – деловодство, което позволява максимално бързо и безпроблемно извършване на справки, както от страна на съдиите и служителите, така и най-вече за улеснение на гражданите.

IV. Информационно осигуряване.

Всички работни места на служители и съдии в Административен съд – Бургас са информационно обезпечени както с компютърна техника, така и с печатащи устройства.

В Съда се използват правно-информационните системи на „Апис” и „Сиела”.

Продължава работата с деловодната система, създадена и поддържана от „Информационно обслужване” АД, като се извършва периодичното ѝ усъвършенстване. Непрекъснато се подобрява и електронният сайт на Съда, където в изпълнение на Закона за съдебната власт се публикуват всички съдебни актове. Предоставена е възможност за онлайн справки за движение на делата в реално време. Месечно на сайта на съда се извършват справки в много голям обем - 2500-3000 пъти. Това разтоварва изключително много деловодителите и канцеларията по движението на делата, като спестява време и средства на гражданите и организациите.

Въз основа на направения анализ може да се направи извода, че през отчетния период магистратите и съдебните служители на Административен съд – Бургас са изпълнявали служебните си задължения мотивирано, професионално и отговорно.

**АДМ.РЪКОВОДИТЕЛ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД-БУРГАС:**

(Ат. Вълков)